

## I

(Rezolucje, zalecenia i opinie)

## REZOLUCJE

## KOMITET REGIONÓW

## 106. SESJA PLENARNA W DNIACH 2–3 KWIETNIA 2014 R.

**Rezolucja Komitetu Regionów w sprawie Karty wielopoziomowego sprawowania rządów w Europie**

(2014/C 174/01)

## KOMITET REGIONÓW

- uwzględniając swą deklarację misji <sup>(1)</sup> w sprawie propagowania wielopoziomowego sprawowania rządów w Unii Europejskiej i poza jej granicami,
- uwzględniając swą białą księgę w sprawie wielopoziomowego sprawowania rządów <sup>(2)</sup>, w której zaproponował opracowanie karty wielopoziomowego sprawowania rządów, aby włączyć wspólną koncepcję sprawowania rządów w Europie w poczet podstawowych wartości Unii Europejskiej,
- uwzględniając uznanie, jakie w deklaracji berlińskiej <sup>(3)</sup> szefowie państw lub rządów Unii Europejskiej wyrazili dla roli wielopoziomowego sprawowania rządów w procesie integracji europejskiej,
- uwzględniając fakt, iż w nowych wspólnych przepisach dotyczących funduszy strukturalnych <sup>(4)</sup> wielopoziomowe sprawowanie rządów zyskało rangę zasady regulującej realizację polityki spójności,
- inspirując się Europejską kartą samorządu lokalnego Rady Europy <sup>(5)</sup> oraz uwzględniając poparcie Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych dla tego procesu, w szczególności jeśli chodzi o włączenie karty do porządku prawnego Rady Europy,
- mając na uwadze to, że karta, choć nie jest wiążąca prawnie, zobowiąże sygnatariuszy do wyjaśniania i propagowania zasady wielopoziomowego sprawowania rządów,
- uwzględniając fakt, iż Karta wielopoziomowego sprawowania rządów może przyczynić się do konsolidacji budżetów publicznych, a zatem wynikające z niej środki i działania w żadnym wypadku nie powinny prowadzić do powstania nowych utrudnień administracyjnych i obciążeń finansowych,
- uwzględniając konieczność podjęcia przez władze wszystkich poziomów sprawowania rządów wysiłków na rzecz zwiększenia odpowiedzialności demokratycznej w Europie i zapewnienia skuteczności, spójności i komplementarności ich działań,

<sup>(1)</sup> CdR 56/2009 fin.

<sup>(2)</sup> Biała księga Komitetu Regionów w sprawie wielopoziomowego sprawowania rządów (CdR 89/2009 fin) i opinia Komitetu Regionów „Tworzenie europejskiej kultury wielopoziomowego sprawowania rządów” (CdR 273/2011 fin).

<sup>(3)</sup> Deklaracja przyjęta z okazji pięćdziesiątej rocznicy podpisania traktatów rzymskich, Berlin, 25 marca 2007 r.

<sup>(4)</sup> Art. 5 rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 1303/2013 z dnia 17 grudnia 2013 r. ustanawiającego wspólne przepisy dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności, Europejskiego Funduszu Rolnego na rzecz Rozwoju Obszarów Wiejskich oraz Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz ustanawiającego przepisy ogólne dotyczące Europejskiego Funduszu Rozwoju Regionalnego, Europejskiego Funduszu Społecznego, Funduszu Spójności i Europejskiego Funduszu Morskiego i Rybackiego oraz uchylającego rozporządzenie Rady (WE) nr 1083/2006.

<sup>(5)</sup> <http://isap.sejm.gov.pl/DetailsServlet?id=WDU19941240607>.

1. Przyjmuje projekt Karty wielopoziomowego sprawowania rządów.
2. Zaleca wszystkim samorządom lokalnym i regionalnym Unii Europejskiej, a także przedstawicielom wszystkich innych szczebli sprawowania rządów (krajowego, europejskiego i międzynarodowego), by wyrażali poparcie dla zasad zapisanych w karcie od chwili rozpoczęcia kampanii podpisywania karty.
3. Zobowiązuje państwa członkowskie i ich administracje krajowe do inspirowania się wskazanymi zasadami i mechanizmami oraz wdrażania ich w życie, aby w większym stopniu uwzględnić legitymację i kompetencje samorządów lokalnych i regionalnych.
4. Wzywa instytucje Unii Europejskiej, by systematycznie stosowały zasady karty podczas opracowywania, wdrażania i oceny strategii i polityk europejskich, oraz ponawia swe zalecenie dla Komisji Europejskiej, by podjęła niezbędne kroki w celu zapewnienia większej przejrzystości oraz procedur w większym stopniu opartych na uczestnictwie zgodnie z kluczowymi wartościami i zasadami tej nowej karty <sup>(6)</sup>.
5. Zachęca stowarzyszenia samorządów terytorialnych oraz ich sieci, a także osobistości polityczne pragnące wesprzeć ten proces, do oficjalnego wyrażenia swego poparcia.
6. Wzywa wszystkie zaangażowane strony do dołożenia starań, by wdrażanie zaproponowanych zasad i mechanizmów nie prowadziło do utrudnienia procesów decyzyjnych ani nie zwiększało obciążeń administracyjnych i finansowych dla zainteresowanych samorządów lokalnych i regionalnych.
7. Będzie przyczyniać się do wskazywania sprawdzonych rozwiązań w procesie decyzyjnym w Europie, zachęcać do tworzenia sieci samorządów lokalnych, które podpiszą kartę, oraz pobudzać do realizacji konkretnych projektów wielopoziomowej współpracy i aktywnie je promować.
8. Poleca swemu przewodniczącemu, by przekazał niniejszą rezolucję państwom członkowskim, przewodniczącym Komisji Europejskiej, Parlamentu Europejskiego i Rady Europejskiej, a także przewodniczącemu Kongresu Władz Lokalnych i Regionalnych Rady Europy.

Bruksela, 3 kwietnia 2014 r.

*Przewodniczący  
Komitetu Regionów*

Ramón Luis VALCÁRCEL SISO

---

<sup>(6)</sup> Opinia Komitetu Regionów „Tworzenie europejskiej kultury wielopoziomowego sprawowania rządów” (CdR 273/2011 fin).

## ZAŁĄCZNIK

**Karta wielopoziomowego sprawowania rządów w Europie****PREAMBUŁA**

Jako że w Unii Europejskiej wiele kompetencji i zadań jest dzielonych pomiędzy różne poziomy sprawowania rządów, dostrzegamy potrzebę prowadzenia **PARTNERSKIEJ WSPÓŁPRACY** w celu osiągnięcia większej spójności gospodarczej, społecznej i terytorialnej w Europie. Żaden poziom sprawowania rządów nie jest w stanie sam poradzić sobie z wyzwaniami, przed którymi stoi. Możemy rozwiązać konkretne problemy obywateli dzięki lepszej **WSPÓŁPRACY** i realizowaniu **WSPÓLNYCH PROJEKTÓW** z myślą o stawieniu czoła naszym wspólnym wyzwaniom.

Opowiadamy się za Europą wielopoziomowego sprawowania rządów, której podstawą są „**skoordynowane działania Unii, państw członkowskich i władz lokalnych i regionalnych, opierające się na zasadach pomocniczości, proporcjonalności i partnerstwa, które przejawiają się w operacyjnej i zinstytucjonalizowanej współpracy na rzecz opracowywania i realizacji polityk Unii Europejskiej**”. W ramach tych dążeń w pełni szanujemy równą legitymację i odpowiedzialność każdego poziomu sprawowania władzy w ramach jego kompetencji oraz zasadę lojalnej współpracy.

Świadomi naszej **WSPÓŁZALEŻNOŚCI** i stale dążąc do coraz większej **SKUTECZNOŚCI**, sądzymy, że istnieją wspaniałe możliwości dalszego wzmocnienia innowacyjnej i efektywnej politycznej i administracyjnej współpracy między naszymi władzami, która opierałaby się na kompetencjach i zadaniach poszczególnych stron. Celem niniejszej karty opracowanej przez Komitet Regionów Unii Europejskiej jest **połączenie regionów i miast w całej Europie** oraz jednocześnie promowanie **WIELOPODMIOTOWOŚCI** obejmującej podmioty społeczne takie jak partnerzy społeczni, szkoły wyższe, organizacje pozarządowe oraz reprezentatywne ugrupowania społeczeństwa obywatelskiego.

Zgodnie z zasadą **POMOCNICZOŚCI**, która nakazuje, by decyzje były podejmowane na jak najefektywniejszym poziomie i jak najbliżej obywateli, przywiązujemy ogromną wagę do wspólnego tworzenia rozwiązań politycznych odzwierciedlających potrzeby obywateli.

Sądzymy, że właśnie dzięki naszemu zaangażowaniu na rzecz podstawowych **WARTOŚCI, ZASAD i PROCESÓW**, na których opiera się wielopoziomowe sprawowanie rządów, pojawiają się nowe wzorce **DIALOGU** i partnerstwa między władzami publicznymi w Unii Europejskiej i poza jej granicami. Wielopoziomowe sprawowanie rządów wzmacnia otwartość, uczestnictwo, **KOORDYNACJĘ** i **WSPÓLNE ZAANGAŻOWANIE** na rzecz wdrożenia ukierunkowanych rozwiązań. Pozwala nam posłużyć się różnorodnością Europy jako siłą motywującą do uczynienia użytku z naszych lokalnych atutów. W pełni wykorzystując rozwiązania cyfrowe, angażujemy się na rzecz zwiększenia **PRZEJRZYSTOŚCI** i oferowania wysokiej jakości usług publicznych łatwo dostępnych dla obywateli, których reprezentujemy.

**WIELOPOZIOMOWE SPRAWOWANIE RZĄDÓW** pomaga nam uczyć się od siebie nawzajem, eksperymentować z innowacyjnymi rozwiązaniami politycznymi, **DZIELIĆ SIĘ SPRAWDZONYMI ROZWIĄZANIAM** oraz dalej rozwijać **DEMOKRACJĘ UCZESTNICZĄCĄ**, zbliżając do siebie Unię Europejską i jej obywateli. Sądzymy, że wybranie podejścia opartego na wielopoziomowym sprawowaniu rządów przyczynia się do głębszej integracji UE poprzez dalsze wzmocnienie powiązań między naszymi obszarami, a także pokonanie przeszkód administracyjnych utrudniających wdrażanie regulacji i polityki oraz dzielących nas granic geograficznych.

**TYTUŁ 1: PODSTAWOWE ZASADY**

**Zobowiązujemy się respektować zasadnicze procesy kształtujące praktykę wielopoziomowego sprawowania rządów w Europie poprzez:**

- 1.1 wypracowanie **PRZEJRZYSTEGO, OTWARTEGO** i **ANGAŻUJĄCEGO WSZYSTKIE STRONY** procesu decyzyjnego;
- 1.2 promowanie **UCZESTNICTWA** i **PARTNERSTWA** włączającego odpowiednie publiczne i prywatne zainteresowane strony w cały proces decyzyjny, w tym za pomocą odpowiednich narzędzi informatycznych, a jednocześnie poszanowanie praw wszystkich partnerów instytucjonalnych;
- 1.3 propagowanie **SKUTECZNOŚCI** i **SPÓJNOŚCI POLITYKI** oraz wspieranie **SYNERGII BUDŻETOWEJ** między wszystkimi poziomami sprawowania rządów;
- 1.4 przestrzeganie zasad **POMOCNICZOŚCI** i **PROPOCJONALNOŚCI** w ramach procesu decyzyjnego;
- 1.5 zapewnianie jak największej **OCHRONY PRAW PODSTAWOWYCH** na wszystkich poziomach sprawowania rządów.

**TYTUŁ 2: WDRAŻANIE I REALIZACJA**

**Zobowiązujemy się uczynić wielopoziomowe sprawowanie rządów codzienną rzeczywistością w kształtowaniu i realizacji polityki**, w tym za pomocą rozwiązań innowacyjnych i cyfrowych. Z myślą o tym powinniśmy dążyć do:

- 2.1 **PROMOWANIA UCZESTNICTWA OBYWATELI** w cyklu politycznym;
  - 2.2 ścisłej **WSPÓŁPRACY** z innymi władzami publicznymi opartej na podejściu wykraczającym poza tradycyjne granice, procedury i przeszkody administracyjne;
  - 2.3 **WSPIERANIA NASTAWIENIA EUROPEJSKIEGO** naszych organów politycznych i administracyjnych;
  - 2.4 **WZMOCNIENIA PROCESU BUDOWANIA ZDOLNOŚCI INSTYTUCJONALNYCH** oraz inwestowania we wzajemne uczenie się na wszystkich poziomach sprawowania rządów;
  - 2.5 **TWORZENIA SIECI** naszych organów politycznych i administracyjnych od poziomu lokalnego po europejski i odwrotnie, a jednocześnie zacieśniania współpracy transnarodowej.
-