

## III

(Akty przygotowawcze)

## EUROPEJSKI BANK CENTRALNY

## OPINIA EUROPEJSKIEGO BANKU CENTRALNEGO

z dnia 25 marca 2022 r.

**w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 549/2013  
w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej**

(CON/2022/12)

(2022/C 218/02)

**Wprowadzenie i podstawa prawna**

W dniach 3 i 28 stycznia 2022 r. Europejski Bank Centralny (EBC) otrzymał wnioski, odpowiednio, Parlamentu Europejskiego i Rady Unii Europejskiej o wydanie opinii w sprawie wniosku dotyczącego rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady zmieniającego rozporządzenie (UE) nr 549/2013 i uchylającego 11 aktów prawnych z zakresu rachunków narodowych <sup>(1)</sup> (zwanego dalej „projektem rozporządzenia”).

Właściwość EBC do wydania opinii wynika z art. 127 ust. 4 i art. 282 ust. 5 Traktatu o funkcjonowaniu Unii Europejskiej w związku z art. 127 ust. 2 Traktatu i art. 3 Statutu Europejskiego Systemu Banków Centralnych i Europejskiego Banku Centralnego (zwanego dalej „Statutem ESBC”), ponieważ projekt rozporządzenia dotyczy wynikającej z art. 5 Statutu ESBC kompetencji EBC w zakresie gromadzenia informacji statystycznych niezbędnych do wykonywania zadań Europejskiego Systemu Banków Centralnych (ESBC) oraz przyczyniania się do harmonizacji, w miarę potrzeb, reguł i praktyk rządzących gromadzeniem, tworzeniem i upowszechnianiem informacji statystycznej w dziedzinach podlegających kompetencji EBC. Rada Prezesów wydała niniejszą opinię zgodnie ze zdaniem pierwszym art. 17 ust. 5 Regulaminu Europejskiego Banku Centralnego.

**1. Uwagi ogólne**

1.1. ESBC i Europejski System Statystyczny (ESS) ściśle współpracują w celu zminimalizowania obciążenia sprawozdawczego i zagwarantowania spójności niezbędnej do tworzenia statystyk europejskich <sup>(2)</sup>. Współpraca między ESBC a ESS jest ponadto regulowana odpowiednimi porozumieniami między tymi podmiotami, takimi jak protokół ustaleń w sprawie współpracy między członkami ESBC i ESS <sup>(3)</sup>, obejmujący dziedziny wspólnych kompetencji lub wspólnego interesu, tj. bilans płatniczy, statystykę finansową, statystykę finansową sektora instytucji rządowych i samorządowych, statystykę makroekonomiczną i rachunki narodowe. Mimo że członkowie ESBC i ESS wypełniają swoje obowiązki statystyczne na mocy odrębnych ram prawnych <sup>(4)</sup>, ze względu na wzajemne zależności między ramami statystycznymi ESBC i ESS, zmiany rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 549/2013 <sup>(5)</sup> (zwanego dalej „rozporządzeniem ESA 2010”) są istotne dla wymogów ESBC w zakresie sprawozdawczości statystycznej, zwa-

<sup>(1)</sup> COM(2021) 776 final.

<sup>(2)</sup> Zob. art. 2a rozporządzenia Rady (WE) nr 2533/98 z dnia 23 listopada 1998 r. dotyczącego zbierania informacji statystycznych przez Europejski Bank Centralny (Dz.U. L 318 z 27.11.1998, s. 8).

<sup>(3)</sup> Protokół ustaleń w sprawie współpracy między członkami Europejskiego Systemu Statystycznego a członkami Europejskiego Systemu Banków Centralnych z dnia 24 kwietnia 2013 r., dostępny na stronie internetowej EBC pod adresem [www.ecb.europa.eu](http://www.ecb.europa.eu).

<sup>(4)</sup> Zob. pkt 3 opinii Europejskiego Banku Centralnego z dnia 19 maja 2011 r. w sprawie projektu rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej (CON/2011/44) (Dz.U. C 203 z 9.7.2011, s. 3).. Opinie EBC są publikowane na stronie internetowej EUR-Lex.

<sup>(5)</sup> Rozporządzenie Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) nr 549/2013 z dnia 21 maja 2013 r. w sprawie europejskiego systemu rachunków narodowych i regionalnych w Unii Europejskiej (Dz.U. L 174 z 26.6.2013, s. 1).

szcza w dziedzinach ich wspólnych kompetencji lub wspólnego interesu <sup>(6)</sup>. Ponadto rozporządzenie ESA 2010 jest stosowane jako odniesienie w różnych aktach prawnych tworzących ramy prawne EBC w dziedzinie statystyki. W związku z tym zmiany w rozporządzeniu ESA 2010 mogą mieć wpływ na ramy prawne EBC w dziedzinie statystyki.

- 1.2. EBC, jako podmiot tworzący i wykorzystujący statystyki europejskich, zasadniczo z zadowoleniem przyjmuje proponowaną zmianę rozporządzenia w sprawie ESA 2010 jako krok w kierunku dalszej poprawy jakości rachunków narodowych. Ponieważ rozporządzenie ESA 2010 stanowi podstawę europejskich statystyk makroekonomicznych, odgrywa ono kluczową rolę w realizacji różnych zadań EBC i Eurosystemu, takich jak analiza polityki pieniężnej oraz przygotowywanie prognoz gospodarczych i fiskalnych <sup>(7)</sup>.
- 1.3. EBC z zadowoleniem przyjmuje wprowadzone proponowanym rozporządzeniem wzmocnienie spójności danych przekazywanych w różnych tabelach w ramach ESA 2010. Jednocześnie pełne i aktualne dane z zakresu rachunków narodowych, w szczególności w odniesieniu do państw członkowskich strefy euro, mają zasadnicze znaczenie dla EBC. W tym względzie proponowany program przekazywania danych ESA 2010 zapewnia właściwą równowagę między terminowością, kompletnością i spójnością przekazywanych danych krajowych <sup>(8)</sup>.
- 1.4. Ponadto EBC z zadowoleniem przyjmuje fakt, że proponowane rozporządzenie dostosowuje rozporządzenie ESA 2010 do zmienionej klasyfikacji spożycia indywidualnego według celu <sup>(9)</sup>, ponieważ zapewnia to porównywalność danych między krajami i utrzymuje ich znaczenie dla użytkowników.

## 2. Uwagi szczegółowe: załącznik 2 do projektu rozporządzenia

- 2.1. EBC zasadniczo zgadza się z poprawkami do programu przekazywania danych ESA 2010 zawartymi w załączniku 2 do projektu rozporządzenia, z zastrzeżeniem następujących uwag szczegółowych.
- 2.2. EBC z zadowoleniem przyjmuje włączenie dobrowolnego przekazywania szybkich szacunków kwartalnego produktu krajowego brutto (PKB) i zatrudnienia (tabela 1F), wykorzystywanych do publikacji agregatów strefy euro po zakończeniu kwartału referencyjnego <sup>(10)</sup>. Te szybkie szacunki mają duże znaczenie dla EBC przy analizowaniu wzrostu gospodarczego w strefie euro i jego dynamiki.
- 2.3. Jeżeli chodzi o ponowną transmisję kwartalnych najważniejszych zmiennych rachunków narodowych (tabela 1Q) trzy miesiące po kwartale referencyjnym, może to sprzyjać spójności w tabelach i częstotliwościach. W tym zakresie EBC zachęca Komisję (Eurostat) do dokonania przeglądu wpływu takiej ponownej transmisji danych krajowych na częstotliwość i kalendarz publikacji kwartalnych najważniejszych zmiennych PKB strefy euro. W szczególności taki nowy zapis może umożliwić podjęcie kroków w celu poprawy terminowości publikacji ostatecznych danych dla strefy euro nie później niż 100 dni po zakończeniu kwartału referencyjnego.
- 2.4. EBC z zadowoleniem przyjmuje wprowadzenie wymogu przekazywania nowych danych dotyczących transakcji z instytucjami i organami Unii Europejskiej (tabela 2 dotycząca rocznych najważniejszych zmiennych sektora instytucji rządowych i samorządowych i jego podsektorów) oraz zachęca Komisję Europejską (Eurostat) do sporządzania rachunków instytucji europejskich klasyfikowanych w sektorze instytucji rządowych i samorządowych, z zachowaniem pełnej zgodności pomiędzy procedurą dotyczącą nadmiernego deficytu a statystyką rachunków narodowych. Uruchomienie NextGenerationEU także przemawia za ponownym przeglądem i sporządzeniem rachunków instytucji europejskich w celu zapewnienia solidnych ram statystycznych i analitycznych.

<sup>(6)</sup> Zob. punkt 7. opinii CON/2011/44.

<sup>(7)</sup> Zob. punkt 1. opinii CON/2011/44.

<sup>(8)</sup> Załącznik 2 do proponowanego rozporządzenia zmieniający załącznik B do rozporządzenia ESA 2010.

<sup>(9)</sup> Załącznik 1 do proponowanego rozporządzenia zmieniający załącznik A do rozporządzenia ESA 2010.

<sup>(10)</sup> Szybkie szacunki PKB są publikowane 30 i 45 dni po zakończeniu kwartału referencyjnego. Szybkie szacunki zatrudnienia są publikowane 45 dni po zakończeniu kwartału referencyjnego.

- 2.5. Załącznik 2 do proponowanego rozporządzenia wprowadza nowy wymóg, zgodnie z którym państwa członkowskie muszą przekazywać Komisji (Eurostatowi) roczne rachunki finansowe według sektorów (tabela 6) oraz roczne bilanse aktywów finansowych i zobowiązań (tabela 7) już cztery miesiące po zakończeniu roku. Powyższe pozycje, które zgodnie z proponowanym rozporządzeniem będą przekazywane Komisji (Eurostatowi) z częstotliwością roczną, są również zawarte w wytycznych Europejskiego Banku Centralnego 2014/3/UE (EBC/2013/24) <sup>(1)</sup>, zgodnie z którymi banki centralne Eurosystemu są zobowiązane do przekazywania EBC kwartalnych sprawozdań finansowych. Te aktualne dane kwartalne są przekazywane co kwartał przez EBC Komisji (Eurostatowi) i, z kilkoma wyjątkami, są zgodne z danymi rocznymi wymaganymi na mocy proponowanego rozporządzenia.
- 2.6. Co kwartał EBC i Komisja (Eurostat) wspólnie opracowują i udostępniają zintegrowane rachunki strefy euro obejmujące rachunki finansowe i niefinansowe dla sektorów instytucjonalnych strefy euro. Program przekazywania danych ESA 2010 jest podstawowym źródłem statystycznym dla realizacji tego zadania. W związku z tym EBC ze szczególnym zadowoleniem przyjmuje fakt, że proponowane rozporządzenie zachowuje dostępność kwartalnych niefinansowych rachunków według sektorów (tabela 801) oraz kwartalnych rachunków finansowych i bilansów sektora instytucji rządowych i samorządowych (tabela 27) dla państw członkowskich strefy euro przez 85 dni po zakończeniu kwartału referencyjnego. Dostarczanie tych aktualnych i wiarygodnych danych kwartalnych jest dla EBC priorytetem.
- 2.7. EBC uznaje, że ważne jest dostosowanie statystyki europejskiego systemu rachunków do zmian gospodarczych i pojawiających się potrzeb użytkowników. W związku z tym do celów analiz polityki EBC zachęca do wprowadzenia pełniejszego i bardziej obowiązkowego przekazywania statystyk dotyczących inwestycji i środków trwałych technologii informatycznych i telekomunikacyjnych, w stosownych przypadkach w podziale na rodzaje działalności gospodarczej. Dotyczy to rocznych (tabela 1A) i kwartalnych (tabela 1Q) najważniejszych zmiennych rachunków narodowych, klasyfikacji krzyżowej środków trwałych według rodzajów działalności gospodarczej i aktywów (tabela 20) oraz klasyfikacji krzyżowej nakładów brutto na środki trwałe według rodzajów działalności gospodarczej i aktywów (tabela 22). Ponadto EBC sugeruje wprowadzenie obowiązku sprawozdawczości w zakresie dóbr półtrwałego użytku i dóbr nietrwałych oraz usług w tabeli 1Q, a także co najmniej dobrowolnej sprawozdawczości w zakresie gruntów pod budynkami i budowlami w bilansach dla aktywów niefinansowych w tabeli 26.

Sporządzono we Frankfurcie nad Menem dnia 25 marca 2022 r.

Prezes EBC  
Christine LAGARDE

---

<sup>(1)</sup> Wytyczne Europejskiego Banku Centralnego 2014/3/UE z dnia 25 lipca 2013 r. w sprawie wymogów sprawozdawczości statystycznej Europejskiego Banku Centralnego w dziedzinie kwartalnych rachunków finansowych (EBC/2013/24) (Dz.U. L 2 z 7.1.2014, s. 34).